

**Uwagi**  
do projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw  
(nr UD41 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga <sup>1)</sup>	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
	TRMEW	W art. 1 Projektu proponuje się dodanie nowego pkt 22a w zakresie zmiany art. 70e ust. 1 ustawy zmienianej.	<p>Zmiana ma na celu utrzymanie wskaźnika redukcji ceny na poziomie 95% dla instalacji o mocy poniżej 500 kW i 90% dla instalacji o mocy od 500 kW do 1 MW. W konsekwencji w systemie FIT/FiP instalacje o mocy poniżej 500 kW będą korzystały z cen ustalanych według takich samych reguł jak dotychczas, ale tylko instalacje o mocy poniżej 200 kW będą mogły korzystać z uproszczonego systemu rozliczeń w ramach FIT (sprzedaży energii do sprzedawcy zobowiązanego).</p> <p>Ponadto pragniemy przypomnieć, iż branża OZE od wielu lat podnosi oczekiwania zniesienia jakichkolwiek wskaźników, skutkując tym samym, iż cena sprzedaży byłaby zrównana z ceną referencyjną. Wyniki aukcji (małe zainteresowanie, brak szans wygrania projektów mniejszych) oraz niski rozwój w ramach systemu wsparcia FiT/FiP przemawia za dokonaniem tych zmian kosztem rezygnacji z systemu aukcyjnego dla instalacji, o których mowa w art. 70a.</p>	<p>Proponuje się w art. 70e ust. 1 nadać brzmienie:</p> <p>„Stała cena zakupu wynosi odpowiednio:</p> <p>1) 95% ceny referencyjnej, o której mowa w art. 77 ust. 3 pkt 1, obowiązującej na dzień złożenia deklaracji, o której mowa w art. 70b ust. 1 – dla poszczególnych rodzajów instalacji odnawialnych źródeł energii <b>o mocy zainstalowanej elektrycznej mniejszej niż 500 kW</b>, o których mowa w art. 70a ust. 1 i 2,</p> <p>2) 90% ceny referencyjnej, o której mowa w art. 77 ust. 3 pkt 1, obowiązującej na dzień złożenia deklaracji, o której mowa w art. 70b ust. 1 – dla poszczególnych rodzajów instalacji odnawialnych źródeł energii <b>o mocy zainstalowanej nie mniejszej niż 500 kW i nie większej niż 1 MW</b>, o których mowa w art. 70a ust. 1 i 2</p> <p>– przy czym obliczana jest zgodnie z art. 39a ust. 5, z uwzględnieniem art. 39a ust. 7.”</p>	

<sup>1)</sup> W przypadku aktu nowelizującego należy wskazać jednostkę redakcyjną projektu oraz jednostkę redakcyjną zmienianego aktu prawnego.

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga <sup>1)</sup>	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
	TRMEW	W art. 1 Projektu proponuje się dodanie nowego pkt 22b w zakresie dodania art. 77 ust. 5c i 5d do ustawy zmienianej.	<p>Proponowany jest zapis, zgodnie z którym cena referencyjna obowiązująca na 31 grudnia roku poprzedniego podlega corocznej waloryzacji wskaźnikiem inflacji, określonym w komunikacie prezesa GUS. Zmiana zapewnia przewidywalność warunków finansowych, w jakich funkcjonować będą instalacje OZE nawet w przypadku przedłużających się procedur administracyjnych prowadzących do uzyskania niezbędnych zezwoleń na realizację projektu. Zmiana zapewnia więc minimum bezpieczeństwa dla realizującego inwestycję.</p> <p>Obecnie ceny referencyjne w aukcjach i w systemie FIT/FIP dla instalacji odnawialnych źródeł energii regulowane są w Rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 8 listopada 2023 r. w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, okresów obowiązujących wytwórców, którzy wygrali aukcje, oraz referencyjnych wolumenów sprzedaży energii elektrycznej (Dz.U. 2023 poz. 2440). Przedmiotowe rozporządzenie nie ma zamkniętego czasu stosowania, co oznacza, że w przypadku niewydania nowego rozporządzenia, obecne ceny obowiązywać będą również w aukcjach oraz systemie FIT/FIP w roku 2025 i kolejnych.</p> <p>Ponadto, w art. 30 ust. 1 pkt 2 projektu ustawy wskazuje się, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 77 ust. 3 ustawy o odnawialnych źródłach energii pozostaną w mocy nie</p>	<p>Proponuje się w art. 77 po ust. 5b dodać ustęp 5c i 5d w brzmieniu:</p> <p>„5c. Cena referencyjna według stanu na 31 grudnia roku poprzedniego, podlega w kolejnym roku corocznej waloryzacji średniorocznym wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem z poprzedniego roku kalendarzowego, określonym w komunikacie Prezesa GUS, ogłoszonym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski". Tak zwaloryzowana cena obowiązuje od miesiąca następnego po dniu opublikowania wskaźnika, o którym mowa w zdaniu pierwszym do dnia wydania nowego rozporządzenia, o którym mowa w ust. 3 albo kolejnej corocznej waloryzacji na podstawie niniejszego przepisu.</p> <p>5d. O wysokości ceny referencyjnej, zwaloryzowanej na podstawie ustępu 5c., informuje Prezes URE w formie komunikatu w Biuletynie Informacji Publicznej URE.”</p>	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga <sup>1)</sup>	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			<p>dłużej jednak niż przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie zmienionych przepisów. Kumulatywnie powoduje to, że w perspektywie najbliższych aukcji wytwórcy nie będą mieć możliwości zaoferowania wyższych cen za energię elektryczną ze względu na niezmieniony poziom cen referencyjnych. Niezmieniony pozostanie też poziom cen w FIT/FIP.</p> <p>Należy wskazać, że obecnie dynamicznie zmieniające się uwarunkowania rynkowe powinny mieć odzwierciedlenie w przepisach regulacyjnych. Aby zwiększyć dostępną pulę projektów, które mogą wziąć udział w aukcjach lub zostaną zrealizowane w ramach systemów FIT/FIP konieczne jest wprowadzenie przepisów dających stabilne przewidywania dla wytwórców rozwijających projekty.</p>		
	TRMEW	Art. 2 pkt 2 Projektu	Zgodnie z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2577 ustanawiającymi ramy służące przyspieszeniu wdrażania rozwiązań w zakresie energii odnawialnej (Dz.U.UE.L.2022.335.36) i art. 5 tego rozporządzenia, procedura wydawania zezwoleń na rozbudowę projektów dotyczących energii odnawialnej, w tym zezwoleń związanych z modernizacją aktywów niezbędnych do ich podłączenia do sieci, w przypadku gdy rozbudowa skutkuje zwiększeniem mocy, nie może przekraczać sześciu miesięcy, łącznie z ocenami oddziaływania na środowisko, jeżeli wymagają tego odpowiednie przepisy.	2) w art. 35 w ust. 6 pkt 3 otrzymuje brzmienie: „3) w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji w zakresie: a) realizacji inwestycji zlokalizowanych na terenach zamkniętych ustalonych decyzją Ministra Obrony Narodowej, służących bezpieczeństwu i obronności państwa, b) budowy montowanych na budynku instalacji odnawialnego źródła energii w rozumieniu art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, zwanej dalej „instalacją odnawialnego źródła energii”,	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga <sup>1)</sup>	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			<p>Jednocześnie, ze względu na tymczasowy charakter rozporządzenia i docelową transpozycję znowelizowanej dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych proponuje się, aby nowelizując przedmiotowy przepis objąć nim również budowę instalacji odnawialnego źródła energii, a także, w myśl obu regulacji, połączone magazyny energii.</p> <p>Należy wskazać, że skrócenie maksymalnego czasu w przypadku wydania pozwolenia na budowę jest częścią pakietu korzystnych zmian legislacyjnych prowadzących do usprawnienia procesu wydawania zezwoleń dla instalacji odnawialnych źródeł energii. Rozpatrując cały proces tzw. permittingu wydaje się, że nieefektywne jest weryfikowanie przez dany organ ponownie wielu rodzajów dokumentów, które podlegały ocenie na wcześniejszych etapach, w szczególności, że pozwolenie na budowę jest de facto ostatnią z decyzji przed rozpoczęciem faktycznej budowy.</p> <p>Proponuje się ponadto uzupełnienie przepisu o powiązanie z instalacją odnawialnego źródła energii magazyny energii elektrycznej, gdyż chociaż wymienione w odwołaniu do słowniczka w ustawie – Prawo energetycznej, to nie są elementem niezbędnym, a wydaje się, że promowanie integracji magazynów energii elektrycznej z instalacjami odnawialnych źródeł energii ma korzystny wpływ na lokalne bilansowanie systemu elektroenergetycznego,</p>	<p>wykorzystującej do wytwarzania energii energię promieniowania słonecznego o mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 150 kW oraz wchodzących w jej skład magazynów energii elektrycznej, w rozumieniu art. 3 pkt 10k ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne,</p> <p>c) <b><i>budowy</i></b>, remontu, odbudowy, przebudowy, nadbudowy lub rozbudowy:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– instalacji odnawialnego źródła energii,</li> <li>– urządzeń i instalacji w rozumieniu art. 3 odpowiednio pkt 9 i 10 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, niezbędnych do przyłączenia do sieci danej instalacji odnawialnego źródła energii, <b><i>w tym połączony z tą instalacją magazyn energii elektrycznej</i></b>".</li> </ul>	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga <sup>1)</sup>	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			<p>w tym na ograniczenie konieczności redukowania generacji na polecenie operatorów systemów elektroenergetycznych. Kierunek ten jest również zawarty w rozporządzeniu (UE) 2022/2577.</p> <p>Ponadto, należy przesądzić, jak w stosunku do proponowanej zmiany w art. 35 ust. 6 pkt 3 mają się inne przepisy ustawy – Prawo budowlane. W art. 35 ust. 6a ustawy wskazuje się, że przepisu ust. 6 (którego dotyczy proponowana zmiana) nie stosuje się do pozwolenia na budowę wydawanego dla przedsięwzięcia podlegającego ocenie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko albo ocenie oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000. Powoduje to, że w większości przypadków nie będzie możliwości skorzystania z krótszego czasu rozpatrywania wniosku. Wydaje się również, że powinny zostać również uwzględnione zmiany wynikające z proponowanego nowego art. 3b ustawy o odnawialnych źródłach energii w zakresie uznania instalacji odnawialnych źródeł energii za realizację nadrzędnego interesu publicznego. Proponuje się zatem jednocześnie doprecyzowanie w art. 35 ust. 6a, że nie dotyczy on instalacji odnawialnego źródła energii i urządzeń i instalacji w rozumieniu art. 3 odpowiednio pkt 9 i 10 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, niezbędnych do przyłączenia do sieci danej instalacji odnawialnego źródła energii, w tym połączony z tą instalacją magazyn energii elektrycznej.</p>		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga <sup>1)</sup>	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
	TRMEW	Propozycja dodania pkt 3 w art. 2 Projektu	<p>Proponuje się ograniczenie konieczności weryfikacji przez organ dużego zakresu dokumentów, które w etapach poprzedzających złożenie wniosku o pozwolenie na budowę były już weryfikowane, co w efekcie pozwoli na skrócenie czasu oczekiwania na to pozwolenie.</p> <p>Należy wskazać, że skrócenie maksymalnego czasu w przypadku wydania pozwolenia na budowę jest częścią pakietu korzystnych zmian legislacyjnych prowadzących do usprawnienia procesu wydawania zezwoleń dla instalacji odnawialnych źródeł energii. Rozpatrując cały proces tzw. permittingu wydaje się, że nieefektywne jest weryfikowanie przez dany organ ponownie wielu rodzajów dokumentów, które podlegały ocenie na wcześniejszych etapach, w szczególności, że pozwolenie na budowę jest de facto ostatnią z decyzji przed rozpoczęciem faktycznej budowy.</p>	<p><b>„3) w art. 35 po ust. 6b dodaje się ust. 6c w brzmieniu:</b></p> <p><b>6c. Przepisu ust. 1 pkt 1 lit. a nie stosuje się do instalacji odnawialnego źródła energii oraz urządzeń i instalacji w rozumieniu art. 3 odpowiednio pkt 9 i 10 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, niezbędnych do przyłączenia do sieci danej instalacji odnawialnego źródła energii, w tym połączonego z tą instalacją magazynu energii elektrycznej.”</b></p>	
	TRMEW	Art. 19 ust. 2 i 3 Projektu	<p>Proponujemy usunąć przepisy ograniczające do 1 stycznia 2026 termin realizacji inwestycji i wytworzenia energii na podstawie zaświadczenia FIT/FIP otrzymanego przed wejściem w życie ustawy lub aukcji wygranej przed wejściem w życie ustawy. Wytwórcy, którzy do tej pory otrzymali odpowiednie zaświadczenie w systemie FIT/FIP lub wygrali aukcję powinni mieć możliwość korzystania z dotychczasowych przepisów i realizacji inwestycji w okresie jaki wynika z dotychczasowych przepisów. Skrócenie czasu na realizację inwestycji i konieczność dokonania pierwszego wytworzenia i sprzedaży do 1</p>	<p>Proponuje się wykreślenie przepisów art. 19 ust. 2 i 3 ustawy nowelizującej:</p> <p><del>2. Wytwórcy energii elektrycznej w instalacji odnawialnego źródła energii, o których mowa w ust. 1 pkt 1, którzy do dnia 1 stycznia 2026 r. nie wytworzyli i nie sprzedali po raz pierwszy energii elektrycznej w instalacji odnawialnego źródła energii wskazanej w deklaracji, o której mowa w art. 70b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, nie mogą skorzystać z systemu wsparcia, o</del></p>	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga <sup>1)</sup>	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			<p>stycznia 2026 poprzez wykluczenie z systemu wsparcia instalacji, które nie spełnią tego warunku, godzi w zasadę ochrony praw nabytych.</p> <p>Zaproponowane przez Wnioskodawcę przepis nie znajduje uzasadnienia we wdrażanych niniejszą nowelizacją uregulowań aktualnego tekstu Rozporządzenia GBER oraz Art.5 Rozporządzenia 2019/943, gdyż wynikającą z tych przepisów konsekwencją mogłoby być co najwyżej przeniesienie z tą datą na Wytwórcę odpowiedzialności za bilansowanie handlowe przy utrzymaniu możliwości korzystania z FIT lub ew. obligatoryjne przeniesienie Wytwórcy, który uchybiłby temu terminowi z FIT na FIP.</p>	<p><del>którym mowa w art. 70a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, na podstawie zaświadczenia wydanego w terminie, o którym w ust. 1 pkt. 1.</del></p> <p><del>3. Wytwórcy energii elektrycznej w instalacji odnawialnego źródła energii, o których mowa w ust. 1 pkt 2, którzy do dnia 1 stycznia 2026 r. nie wytworzyli i nie sprzedali po raz pierwszy energii elektrycznej w instalacji odnawialnego źródła energii wskazanej w ofercie, o której mowa w art. 79 ust. 3 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1, nie mogą zawrzeć umowy, o której mowa w art. 82 ust. 1 tej ustawy na podstawie tej oferty. W przypadku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, kaucja lub gwarancja, o których mowa w art. 78 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, wniesiona lub ustanowiona przez wytwórcę, podlega zwrotowi do dnia 31 stycznia 2026 r.</del></p>	